



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ-ВЫСТАВКА  
СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ | **СОЦИО** |

## **Кадровая политика комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в России: достижения и риски**



**64 год**  
**в системе подготовки кадров**

**Владимирова Оксана Николаевна**  
док-р мед. наук, ректор и профессор кафедры  
ФГБУ ДПО СПбИУВЭК Минтруда России

Екатеринбург  
13-14 апреля 2023 года

# Общая характеристика



Российская Федерация - 11,5 млн. инвалидов

## Система медико-социальной экспертизы

**2000** бюро МСЭ

**9000** фактических работников

**600 тыс.** освидетельствований  
в год, из них **82 тыс.** детей

Источник:  
<https://rosstat.gov.ru/folder/13964>

## Инфраструктура реабилитации и абилитации инвалидов

**38 тыс.** организаций реализуют  
ИПРА

**870** многопрофильных  
реабилитационных центров, в т.ч.  
социальной защиты - 62,3% и  
образования - 18,3 %

**275 тыс.** специалистов

Источник: Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2021 г. № 3711-р



# Оценка системы реабилитации территорий

Приказ Минтруда России  
№ 545 от 30.06.2017 г.

**ИР = СП + УН + КС + ИБ, где:**

**ИР – итоговый результат оценки системы реабилитации**

**СП – сформированность комплексного подхода (организации и органы власти, включенные в систему, объём финансирования, нормативные и методические документы территории, механизмы реализации (госзадание, сертификаты...))**

**УН – удовлетворенность инвалидов**

**КС – кадры (доля специалистов, прошедших обучение и доля тренеров)**

**ИБ – информационная база (наличие базы, количество организаций, подключенных к базе, количество учтенных услуг...)**

**Итог: система сформирована, нуждается в развитии, не сформирована (итог в баллах)**

# Оценка региональной системы КРАИ



## МАКРОПОКАЗАТЕЛИ

Сформированность комплексного подхода к организации

Удовлетворенность инвалидов реабилитационным и мероприятиями/услугами

Укомплектованность организаций специалистами соответствующего профиля

Сформированность информационной базы региональной системы

## ПОКАЗАТЕЛИ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Доля организаций, включенных в региональную систему

Количество органов власти, вовлеченных в формирование комплексного подхода

Наличие нормативно-правовой и методической базы

Изменение объема финансирования, по сравнению с предыдущим периодом

Наличие рекомендаций по вариантам оказания реабилитационных мероприятий (госзадание, сертификаты и др.)

Доля инвалидов, удовлетворенных качеством предоставления реабилитационных мероприятий

Доля инвалидов, положительно оценивающих систему предоставления реабилитационных мероприятий

Доля специалистов, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки

Доля специалистов образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, осуществляющих профессиональную подготовку специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс, прошедших повышение квалификации по вопросам реабилитации за последние 5 лет

Наличие межведомственной эл. системы органов власти по сбору, обработке и анализу данных по инвалидам

Доля инвалидов, информация о которых внесена в межведомственную информационную систему

Доля организаций, подключенных к межведомственной информационной системе

Количество предоставляемых реабилитационных мероприятий

# Форсайт исследования



Ожидаемые демографические сдвиги задают жесткие требования к будущим тенденциям развития рынка труда.

Возрастная структура населения будет сдвигаться в сторону постарения, будет увеличиваться численность населения старше трудоспособного возраста, а численность населения трудоспособного возраста, наоборот, снижаться.

Геополитические процессы, миграция населения молодого возраста,, СВО

Эти тренды приведут к существенному росту нагрузки на трудоспособное население.

Старшее поколение -  $\frac{1}{4}$  часть населения

Численность лиц старше трудоспособного возраста  30 %  
(27,3%)

Лиц трудоспособного возраста –  10 %  
( 8,4%)

Результаты исследования за 15 лет,  
Владимирова О.Н., 2020

**Модернизация российской экономики будет сопровождаться увеличением спроса на высококвалифицированные кадры**

# Новое понятие

# высокопроизводительные рабочие места (ВПРМ)

Структура высокопроизводительных рабочих мест по видам экономической деятельности

Вид деятельности	2011	2020	Рост
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	1,3	3,2	в 2,7 раза
Образование	0,7	3,3	в 4,7 раза
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	0,7	4,5	<b>в 6,4 раза</b>
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	0,5	1,4	в 2,8 раза

Более чем на 1 млн. вырастет количество ВПРМ в строительстве, торговле, здравоохранении и предоставлении социальных услуг.



## Критерий ВПРМ в сфере услуг - уровень заработной платы на одного занятого

От 24 тыс. руб до 113 тыс.руб. по регионам

<b>Средняя заработная плата социальных работников, рублей, январь-сентябрь 2022</b>			
<b>Всего, РФ</b>	<b>в том числе по формам собственности организаций</b>		
	<b>федеральная</b>	<b>субъектов Российской Федерации</b>	<b>муниципальная</b>
<b>40 959</b>	<b>40 809</b>	<b>41 785</b>	<b>37 522</b>

Источник: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/itog-monitor\\_03-2022.htm](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/itog-monitor_03-2022.htm)

# Внешние вызовы – мировоззрение специалистов

## VUCA и VANI: восемь букв, объясняющих мир

1985 год

- V — Volatility изменчивый
- U — Uncertainty неопределенный
- C — Complexity сложный
- A — Ambiguity двусмысленный

В мире, который изменчив и сложен, действовать по четкому плану, идти по проторенной дорожке и руководствоваться шаблонами, неэффективно.

Делать ставку на эмоциональный интеллект и так называемые «гибкие» навыки, soft skills.

Чтобы действовать адекватно, важно понимать, в какой ситуации мы находимся.

Акроним VUCA появился в 1985 году. Уоррен Беннис и Берт Нанус, книга «Лидеры» («Leaders»).

# Противодействие вызовам времени

Теория VUCA-Prime Роберта Йохансена

Volatility **Изменчивость** ← Vision **Видение**

Важно иметь четкое видение своих целей и удерживать их в фокусе

Uncertainty **Неопределенность** ← Understanding **Понимание**

Прежде чем принимать любое решение, рекомендуется собрать как можно больше данных для глубокого понимания вопроса.

Complexity **Сложность** ← Clarity **Ясность**

Стремиться к тому, чтобы любая проблема приобретала понятную основу или структуру.

Ambiguity **Двусмысленность** ← Agility **Быстрота**

В условиях быстро меняющихся условий крайне важно поддерживать высокую скорость принятия решений.

2016 год

BANI мир, Джемейс Кашио

**B — Brittle хрупкий**

любая выстроенная система способна довольно быстро сломаться

**A— Anxious Тревожный**

непрекращающиеся изменения и часто невозможностью на НИХ повлиять

**N—Nonlinear НЕлинейный**

нам не очевидно, к каким последствиям приведут те или иные действия

**I— Incomprehensible НЕПОСТИЖИМЫЙ**

последствие переизбытка поступающей информации



# Противодействие вызовам времени



Brittle **Хрупкий** ← Flexibility and Resilience **Гибкость и сопротивляемость**

Если все способно измениться внезапно, важно быть гибким (быть готовым поменять все что угодно в управлении бизнесом или своей жизни) и развивать сопротивляемость.

Anxious **Тревожный** ← Empathy and Mindfulness **Эмпатия и осознанность**

Так как ситуация нервная, важно быть чутким по отношению к людям и осознавать свои цели и ценности, ориентироваться на них.

Nonlinear **Нелинейный** ← Context and Flexibility **Контекст и гибкость**

Когда последствия тех или иных действий неочевидны, рекомендовано удерживать в голове контекст и, опять же, проявлять гибкость — быть способным маневрировать.

Incomprehensible **Непостижимый** ← Transparency and Intuition **Прозрачность и интуиция**

Переизбыток поступающей информации делает мир непознаваемым, чтобы справиться с этим вызовом, стоит стремиться к прозрачности и развивать интуицию.

Источники: РБК: <https://trends.rbc.ru/trends/futurology/62866fde9a794701a4c38ae4>

# Реабилитация после СВО



## Последствия у участников боевых действий – требуют комплексного подхода

### МЕДИЦИНСКИЕ

- ✓ Длительное лечение и реабилитация
- ✓ Множественные нарушения функций
- ✓ Изменения нейрохимических\гу моральных процессов в головном мозге
- ✓ Технические средства реабилитации, вкл. протезы

### ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ

- ✓ Комплекс психологических проблем, вызванных ПТСР
- ✓ ВСЕ участники подвержены боевой психологической травме
- ✓ Высокое число самоубийств
- ✓ Алкоголизм, наркомания
- ✓ Отрицание проблем

### СОЦИАЛЬНЫЕ

- ✓ Ограничения жизнедеятельности
- ✓ Социальные конфликты
- ✓ Социальная дезадаптация
- ✓ Роль семьи

### ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ

- ✓ Потеря мотивации к трудовой деятельности
- ✓ Ограничения способности к трудовой деятельности
- ✓ Потеря жестких компетенций
- ✓ Недостаток мягких трудовых компетенций

## Сущность феномена профессионального выгорания

- Актуально для представителей социально значимых профессий типа «человек-человек»
- В отличие от стресса – это **длительный процесс истощения ресурсов** индивидуума без возможности их адекватного восстановления
- Выгорание проходит **незаметно** и постепенно истощает личностные ресурсы
- В отличие от стресса не мобилизует, а **снижает показатели эффективности** профессиональной деятельности, приводит к снижению самооценки в профессии
- В отличие от депрессии, которая сопровождается чувством вины, для выгорания характерен **гнев**
- В отличие от физического или умственного переутомления при выгорании человек **не может быстро восстановиться**
- В отличие от профессиональной деформации профессиональное выгорание имеет только негативные последствия и представляет собой **личный регресс**

**Профессиональное выгорание – специфический феномен современности**



## Формирование квалифицированных кадров в соответствии с потребностями экономики

УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА РАБОЧЕЙ СИЛЫ

РАЗВИТИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ МОБИЛЬНОСТИ

**Жесткие компетенции**

**Мягкие компетенции**

- ✓ развитие национальной системы квалификаций
- ✓ совершенствование квалификационных характеристик (профессиональных стандартов)
- ✓ адаптация системы профессионального образования к инновациям( н-р, стратегические сессии, дуальное обучение, тренинги и инструменты мягких компетенций)
- ✓ развитие системы профессиональной ориентации, психологической поддержки и адаптации работников
- ✓ обеспечение эффективного и достаточного бюджетного финансирования учебных заведений профессионального образования
- ✓ стимулирование развития системы непрерывного профессионального обучения, в том числе внутрипроизводственного обучения

# МКФ в России: роль СПБИУВЭК Минтруда России

## Первый перевод на русский язык (1999-2003)

Сотрудничающий центр ВОЗ на базе СПБИУВЭК  
Рук. проф. Г.Д. Шостка, проф. М.В. Коробов

## Первая диссертационная работа- 2003

Ограничения жизнедеятельности и качество жизни у  
больных множественной миеломой  
Ряснянский В.Ю., Санкт-Петербург , 2003 г.

## Впервые МКФ в нормативном правовом документе – в

Классификациях и критериях МСЭ, 2019  
Рук. проф. В.Г. Помников

## Впервые МКФ в решении вопросов доступной среды –

Владиминова О.Н., и соавт. 2012, Система комплексной  
реабилитации инвалидов с ограничением мобильности,  
дис-я доктора наук, 2020





## Проблемное поле подготовки кадров по комплексной реабилитации

- Безопасность информации, связанной со здоровьем инвалидов, практики без указания уровня доказательности
- Внедрение инновационной государственной политики, направленной на осуществление социальной модели инвалидности, результатов реализации пилотных проектов
- Необходимость повышения качества и содержания программ, отвечающих современным нормативным правовым документам, тенденциям и классификациям
- Новое мировоззрение, термины, новое содержание работы, новые технологии
- Отсутствие программ подготовки, учебных материалов
- Отсутствие педагогов и тренеров по новым темам
- Межведомственный и мультидисциплинарный характер знаний
- Контроль знаний и умений специалистов на единой методологической платформе

**Типовые программы ДПО, утверждаемые специалистами данной сферы при поддержке государственных органов**

# Государственная задача по подготовке кадров для формирования системы комплексной реабилитации инвалидов

**КАДРЫ: руководители, специалисты**

**ДПО 15 тыс. человек ежегодно**

**Поручение Минтруда России и поддержка Минфина России**

Реформирование под влиянием Конвенции о правах инвалидов

Содержание программ: новые термины, технологии, компетенции

Уровни подготовки: включая среднее, высшие и дополнительное образование

Современные формы обучения: интерактивные с учетом принципов андрагогики, нейрофизиологии

Дуальное обучение: связь с работодателями

**СИСТЕМНЫЕ РЕШЕНИЯ**

**Создание пула специалистов для проведения реформы**



## Концепция обучения в ФГБУ ДПО СПБИУВЭК Минтруда России

**Реформирование социальной сферы возможно только при наличии специалистов, способных мыслить "из будущего" и обладающих необходимыми компетенциями**

- 20 новых образовательных программ по вопросам КРАИ  
<https://spbiuvek.ru/kompl-reabilitatsiya/>
- Интерактивные формы обучения и проектная работа
- Формирование универсальных компетенций (системное мышление, коммуникации, принятие решений, командная работа, навыки самообучения и др. «мягкие компетенции»)
- Сетевые форматы обучения с использованием потенциала нескольких организаций
- Глубокая интеграция с заказчиками - реальными организациями, госорганами и получателями услуг, включая участие экспертов в образовательных модулях

# Стратегические сессии в субъектах Российской Федерации: новая форма подготовки управленческих кадров в сфере МСЭ и реабилитации





# Система образования, подведомственная Минтруду России включает

**Одну образовательную организацию : ФГБУ ДПО СПБИУВЭК Минтруда России**

Две научные организации: ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А.Альбрехта Минтруда России  
и ФГБУ ННПЦ МСЭ и РИ Минтруда России (Новокузнецк)

Три федеральных методических центра:

- по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов (на базе ФГУ ФБМСЭ Минтруда России)
- по ранней помощи и сопровождению (на базе ФГБУ ФНЦРИ им.Г.А.Альбрехта Минтруда России)
- по формированию доступной среды (на базе ФГБУ ДПО СПБИУВЭК Минтруда России)

Также подготовку специалистов осуществляет ряд организаций иной ведомственной принадлежности, частных организаций и учебных центров.

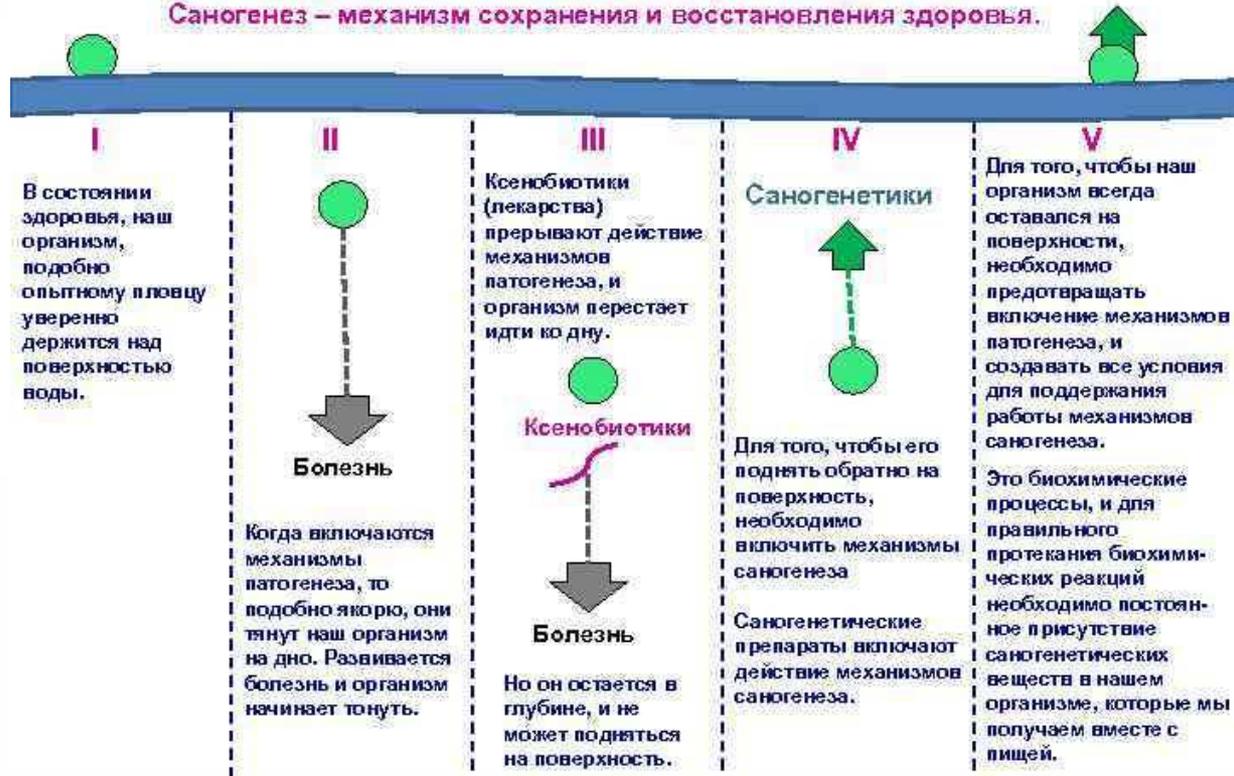
# Концепция саногенеза в реабилитации

- лат. sanus «здоровый» + греч. ὑγιεινός «происхождение, возникновение»
- динамический комплекс защитно-приспособительных процессов, возникающих при воздействии на организм чрезвычайного раздражителя, развивающихся на всем протяжении болезни (от состояния предболезни до выздоровления) и направленных на восстановление нарушенной саморегуляции организма.

## Влияние механизмов патогенеза и саногенеза на здоровье человека

Патогенез – механизм возникновения и развития болезни.

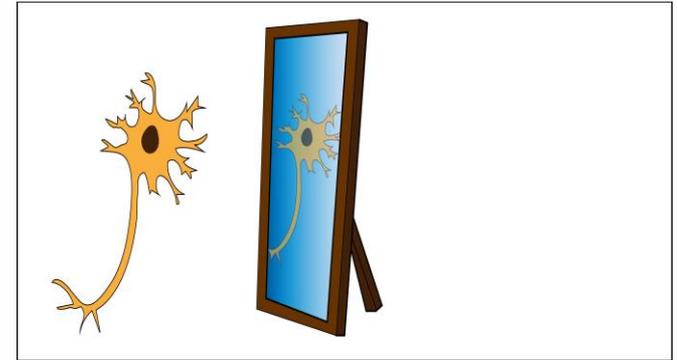
Саногенез – механизм сохранения и восстановления здоровья.



Источник: [https://present5.com/presentation/106726961\\_342674797/image-6.jpg](https://present5.com/presentation/106726961_342674797/image-6.jpg)



## Значение восстановительных технологий для специалистов/консультантов/кураторов



### Травма свидетеля —

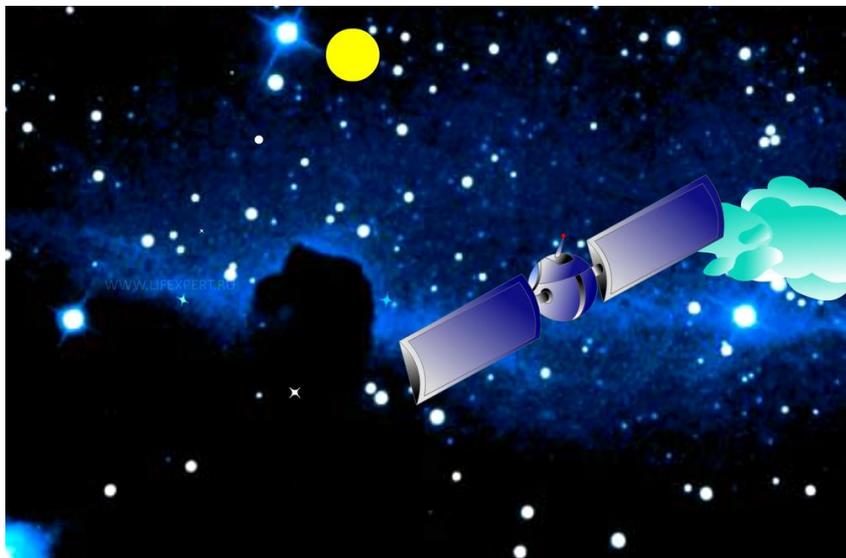
это психологическая травма, которую получают люди, наблюдающие, как происходят тяжелые события.

Дискуссионная теория: За эти реакции отвечают зеркальные нейроны (нейроны головного мозга): даже оставаясь физически сохранными, мы переживаем.

Включение в образовательные программы образовательных модулей по саморегуляции, самореабилитации, технологий программирования

## Поиск технологий саногенеза в реабилитации

Технологии метафорических образов  
В.В.Губанова  
«Космическая станция»

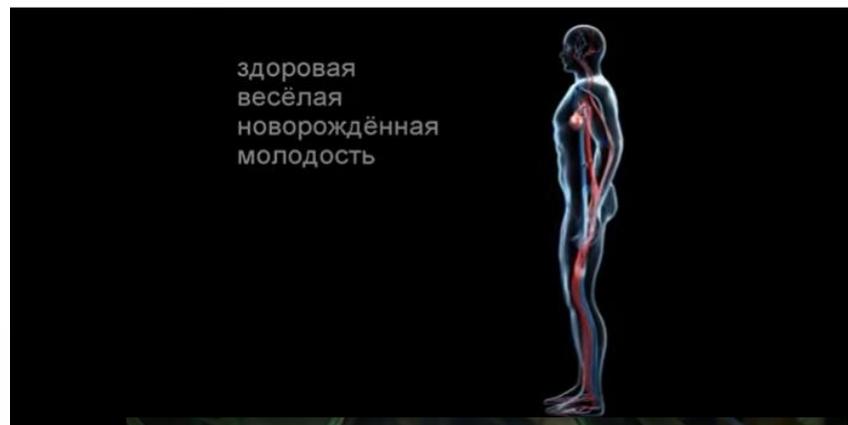


Источник: <https://www.lifexpert.ru/technologies/stancia/>

Настрои Г.Н. Сытина

Биография: <https://xn----7sbb4ab0aeerjehf9j.xn--p1ai/pages/o-sytine>

Крепкое здоровье, выносливое сердце, сильная сопротивляемость неблагоприятным факторам



Настрой Сытина. Читает автор метода Г. Сытин



# Кадровая политика комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в России: достижения и риски

## ДОСТИЖЕНИЯ:

- внимание нормативному регулированию полномочия Минтруда России по утверждению типовых программ для подготовки специалистов (проект ФЗ)
- кадровые показатели включены в оценку системы КРАИ
- основы национальной подготовки кадров (НИР, образовательные проекты СПБИУВЭК)
- новые технологии
- качественное содержание (базовые и инновационные знания)
- объединение усилий образования, науки и практики, привлечение ученых и экспертов в образовательный процесс

## РИСКИ:

- отсутствие базовой научной специальности по изучению инвалидности (медико-социальная экспертиза и медико-социальная реабилитация)
- реструктуризация/ликвидация образовательной организации в системе Минтруда России
- отток идей и высококвалифицированных специалистов из системы
- резкое падение качества подготовки специалистов



**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**



Официальный сайт - [spbivek.ru](http://spbivek.ru)

**ПРИЕМНАЯ: +7 (812) 542-14-45; 542-01-97**

**E-MAIL: [spbipde@mail.ru](mailto:spbipde@mail.ru)**

