



**Сопровождаемое трудоустройство
и социальная занятость людей с инвалидностью:
опыт работы НКО
вне межведомственных барьеров**

**Симакова Вера Игоревна, Макарова Лариса Вениаминовна
АНО НПСПО «Благое дело» р.п. Верх-Нейвинский Свердловской области**

Екатеринбург, 4-5 октября 2018 год



Конвенция ООН о правах инвалидов

Ст. 27 Труд и занятость

Государства-участники признают, обеспечивают и поощряют реализацию права инвалидов на труд наравне с другими; оно включает право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который инвалид свободно выбрал или на который он свободно согласился, в условиях, когда рынок труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными для инвалидов.

Государства-участники принимают меры, в том числе законодательные, направленные на расширение на рынке труда возможностей для трудоустройства инвалидов и их продвижения по службе, а также на оказание помощи в поиске, получении, сохранении и возобновлении работы.



Первичные нормативные документы, определившие политику государства по вопросу трудоузантости людей с инвалидностью

1. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 N 1032-1 относит инвалидов к субъектам, испытывающим трудности в поиске работы, которым предоставляются дополнительные гарантии занятости путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций, установления квоты для приема на работу инвалидов, а также путем организации обучения по специальным программам и другими мерами.
2. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 N 181-ФЗ предоставляет инвалидам гарантии трудовой занятости путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда: установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов; резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов; стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов; создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов; создания условий для предпринимательской деятельности инвалидов; организации обучения инвалидов новым профессиям.
3. Государственная программа РФ «Доступная среда» на 2011-2020 гг. ставит задачу обеспечения инвалидам равного доступа к профессиональному развитию и трудоустройству.



Статистика занятости инвалидов в Свердловской области по состоянию на 01.07.2018

(данные сайта ФРИ <https://sfri.ru/stat/> Раздел: Статистика. Аналитика)

	Общее количество	из них:		
		работающие	%	неработающие
Всего	87 529	22 434	25,6	65 095
1 группа	14 650	812	5,5	13 838
2 группа	32 687	5 256	16	27 431
3 группа	40 192	16 366	41	23 826

Занятость инвалидов трудоспособного возраста в РФ – 26,20%

«Сейчас стоит задача к 2020 году довести уровень занятости инвалидов трудоспособного возраста до 50% от общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте» (Григорий Лекарев, интервью ТАСС 25.08.2018)



Человек с инвалидностью на рынке труда: противоречия и проблемы

- 1. Межведомственная разобщенность, локальность и фрагментарность решаемых задач**
 - отсутствие опыта системного взаимодействия службы занятости, производственных предприятий, образовательных организаций, МСЭ при наличии имеющихся ведомственных ресурсов;
 - невозможность «маршрутизировать» процесс профессиональной интеграции инвалида на протяжении всей его жизни из-за различия в определении целевой группы, локализации профессиональных задач, ухода от комплексного целостного понимания человека;
 - отсутствие постоянно действующих, реальных мест практики, профориентации и трудовой адаптации, системно, а не разово решающих задачи «трудоустройства инвалидов и их продвижения по службе, а также оказания помощи в поиске, получении, сохранении и возобновлении работы»;
 - отсутствие института специалистов по профессиональной адаптации, отсутствие системы консультативной и информационной помощи людям с инвалидностью в вопросах профессиональной реабилитации и трудоустройства;
 - перекладывание социальной нагрузки на коммерческие структуры и предприятия, ориентированные на решение экономических вопросов в рыночных условиях или попытки решить задачи профессиональной интеграции инвалидов исключительно в условиях закрытого рынка труда.



Человек с инвалидностью на рынке труда: противоречия и проблемы

2. Неготовность людей с инвалидностью к интеграции на рынок труда

- ограниченные ресурсы здоровья, определяющие особый режим труда;
- наличие функциональных ограничений, сужающих круг профессиональных и образовательных возможностей;
- низкий уровень физической, двигательной, социальной, и высокий уровень зависимости от окружающих;
- недостаточность личностных ресурсов из-за сформировавшихся психологических комплексов, низкой самооценки;
- ограниченные социальные контакты, социальная изоляция и самоизоляция;
- социальная стигматизация инвалидности;
- слабая мотивация к труду в условиях недружественной «барьерной среды»;
- ориентированность на гарантированные социальные выплаты и избегание рисков, связанных с нестабильностью работы.



Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации О занятости населения в Российской Федерации" от 29.12.2017 N 476-ФЗ

С 1 января 2019 года органы службы занятости будут осуществлять **организацию сопровождения** при содействии занятости инвалидов.

Под сопровождением при содействии занятости инвалида понимаются оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя.

Определены особенности организации содействия занятости инвалидов (при осуществлении содействия занятости инвалидов органами службы занятости совместно с работодателями обеспечиваются индивидуальный подход, мониторинг трудоустройства и закрепляемости инвалидов на рабочих местах, оборудованных для работы инвалидов).



**Автономная некоммерческая организация научно-практическое социально-педагогическое объединение «Благое дело»
(АНО НПСПО «Благое дело»)**

Работает с 2005 года.

Целевая группа: взрослые люди с ментальными нарушениями (интеллектуальными нарушениями, психическими расстройствами и расстройствами поведения).

В настоящее время: 68 человек с инвалидностью работают в БД, из них 27 человек включены в процесс социальной занятости.

В 2012-2013 гг. создано 45 рабочих мест для инвалидов с психическими и комплексными заболеваниями.

БД – это комплекс из семи художественно-ремесленных мастерских, одной мастерской хозяйственно-бытового назначения, пяти творческих студий.

С 2010 года в БД функционирует СОООИ «Дело на благо».



МИССИЯ

Равенство в правах, братство в труде, свобода в творчестве

ЦЕЛЬ

Самореализация людей с ограниченными возможностями здоровья через реализацию права на труд и непрерывное образование, расширение и укрепление социальных контактов, приобщение к общечеловеческому культурному наследию, развитие творческих интересов и способностей.



Задачи сопровождения трудоустройства людей с инвалидностью, решаемые в условиях АНО НПСПО «Благое дело»

- Знакомство человека с полным производственным циклом на реальном предприятии (разработка концепции изделия – выбор технологии – изготовление и производство – контроль качества – сбыт – анализ спроса и т.д.)
- Обеспечение индивидуального подхода в подборе имеющегося рабочего места или создание специального рабочего места с учетом личностных особенностей человека с инвалидностью, имеющихся у него интересов, желаний, жизненных планов, профессионального опыта, функциональных ограничений и компенсаторных возможностей, производственных потребностей предприятия.
- Обучение на рабочем месте первичным профессиональным навыкам или переобучение с учетом имеющегося профессионального опыта;
- Включение в реальные производственные отношения и постановка конкретной производственной задачи;
- Мониторинг профессиональной адаптации и мотивация к непрерывному обучению;
- Предоставление возможности и стимулирование выхода на открытый рынок труда;
- Мониторинг дальнейшей профессиональной деятельности при сохранении прочных социальных связей и участия в коллективных творческих проектах, образовательных программах.



Базовые условия, обеспечивающие успешность трудовой или социальной занятости человека с инвалидностью

Поддержка мотивации к труду и саморазвитию через включение в реальную, общественно значимую, социальную, творческую и производственную деятельность

Развитие социальных связей, обеспечение устойчивых социальных взаимоотношений и внешней поддержки

Гармонизация личности, выявление и укрепление собственных ресурсов взрослого человека



Необходимый баланс внешних и внутренних ресурсов человека с инвалидностью, обеспечивающий возможность интеграции на рынок труда

Внутренняя готовность к трудоустройству

Внешние условия трудоустройства

Ресурсы «Я»

Ресурсы «Мы»

Специальное рабочее место

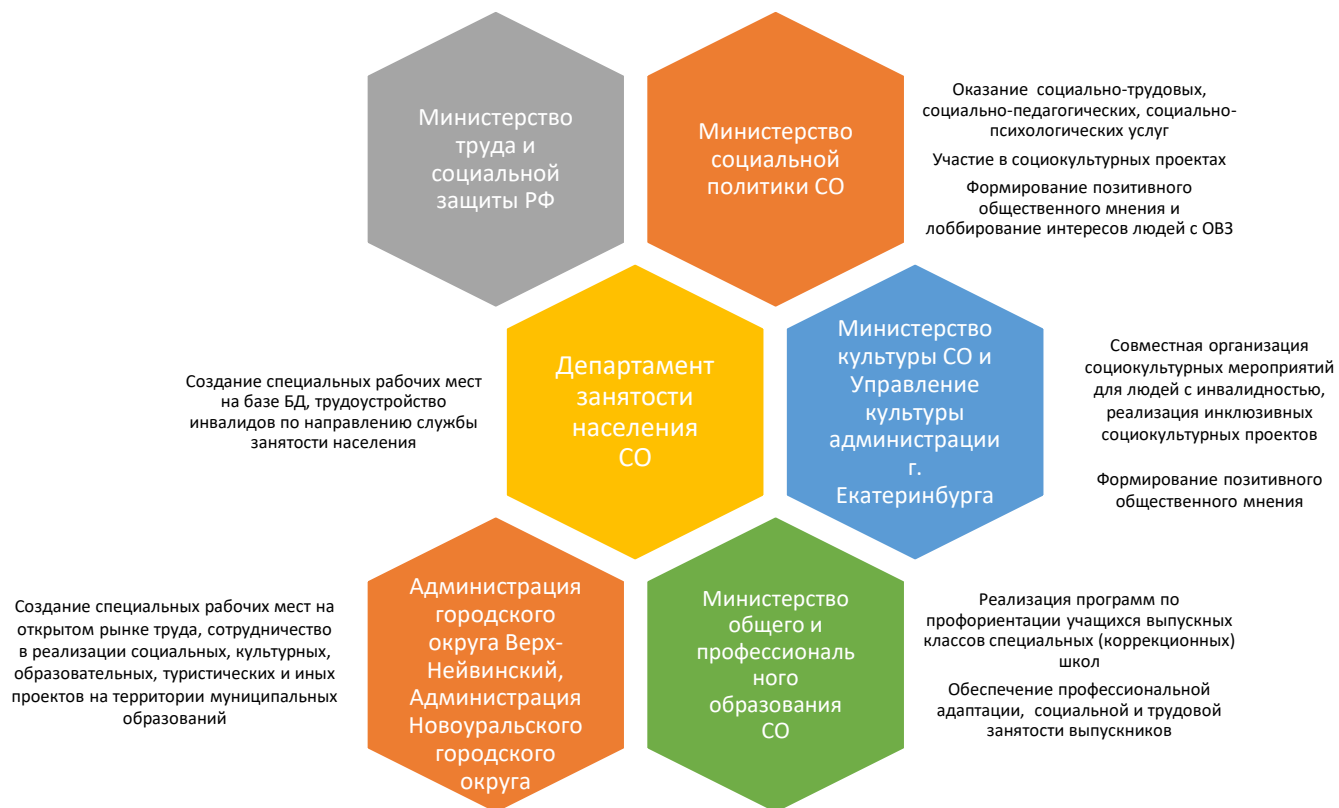
Реальный производственный процесс

Обеспечение профессиональной мобильности





Опыт межведомственного взаимодействия АНО НПСПО «Благое дело» в решении задач трудовой и социальной занятости людей с инвалидностью





Межведомственное взаимодействие в решении задач трудовой и социальной занятости людей с инвалидностью как условие реализации человеко-центрированного подхода в социальной практике

Проблемы межведомственного взаимодействия

Ведомственная ограниченность и локальность задач, отсутствие единой системы выявления потребностей человека с инвалидностью в абилитационных и реабилитационных мероприятиях, невозможность «маршрутизации»

Отсутствие единого информационного и понятийного поля, единого информационного сервиса для мониторинга процесса, единой системы подготовки и повышения квалификации специалистов

Отсутствие единых регламентов, нормативов, процедур, внутренних правил, системы оценки результативности и эффективности реабилитационных мероприятий

Возможности межведомственного взаимодействия

Постановка общей цели и комплексный подход к ее достижению

Формирование единого информационного и понятийного пространства

Разработка общей нормативной базы, единых регламентов, стандартов и требований, критериев контроля результативности и эффективности

Сверхзадача – реализация нового междисциплинарного подхода к проектированию социальных решений

Человеко-центрированный подход, как признание возможности и неотъемлемого права каждого человека с инвалидностью на развитие и раскрытие своего потенциала в течение всей жизни



***«По великому доверию и взаимной
помощи сделаны великие дела и
великие открытия»***

Гомер